

F.N.C.



VVF

Federazione Nazionale Coordinamenti Vigili del Fuoco
www.fncvvf.it - coordinamento@fncvvf.it

*Analisi comparativa dei tabellari stipendiali
suddivisa per Ruoli e Qualifica*

Polizia di Stato - Vigili del Fuoco

A cura di: *Salvatore Sanfilippo*
Vice Pres. FNC-VVF
salvo.sanfi@email.it

Introduzione

La recente sentenza della Corte Costituzionale sull'illegittimità del mancato rinnovo dei Contratti di Lavoro nel mondo del pubblico impiego, scaduti ormai da 7 anni (fermi al rinnovo del biennio economico 200/2009) sta fomentando una ventata di proteste tra i dipendenti pubblici e levando minacciosi "venti di guerra" nel mondo sindacale. Nel caso dei Vigili del Fuoco, il mancato rinnovo contrattuale e l'inadeguato stanziamento di risorse nell'ultima Legge di Stabilità (relativa al 2016) - solo 7 milioni di euro che, di fatto, ne hanno impedito l'apertura della trattative - unite ad una sperequazione retributiva e contributiva con altri Corpi affini per struttura organizzativa e mansioni, ha reso il tavolo delle trattative ancora più delicato. Nel caso specifico dei Vigili del Fuoco, al fine di valutare e quantificare una eventuale sperequazione economica con altri Corpi, il confronto più naturale è certamente con la Polizia di Stato, sia per il fatto che si tratta di Corpi afferenti entrambi al Ministero degli Interni, sia per similitudine nella struttura organizzativa, praticamente sovrapponibile.

Il confronto con la PS non è certo una novità, esso infatti alimenta discussioni sindacali sin da tempi ormai lontani. Discussioni divenute sempre più animante dopo il passaggio dei Vigili del Fuoco dal regime privatistico a quello pubblicistico con la L. 252/2004. In questo frangente, si è discusso sulla la possibilità (necessità) di inserire i Vigili del Fuoco all'interno del comparto di negoziazione dei Corpi di Polizia, cosiddetto "Comparto Sicurezza", al fine di allinearne le retribuzioni e concentrare le trattative. Alla fine la scelta del Governo fu quella di istituire un comparto di negoziazione autonomo per il CNVVF, riconoscendone una specificità tale da non permettere una aggregazione con altri Corpi dello Stato, pur destinando in maniera proporzionale le risorse economiche. E' d'obbligo però sottolineare che, seppure negli ultimi anni siano state destinate uguali risorse ai due Comparti di negoziazione, nulla è stato fatto per il risanamento del divario retributivo e contributivo ereditato dal passato.

Lo scopo di questa analisi è proprio quello di individuare e quantificare eventuali divari retributivi tra i due Corpi, soprattutto alla luce delle recenti modifiche in atto a livello di "Leggi ordinamentali" del Corpo Nazionale dei Vigili del Fuoco. Viene effettuata quindi una rapida disamina composizione degli organici nei vari ruoli e qualifiche, quindi confrontati i relativi stipendi tabellari.

L'analisi non tiene conto degli elementi accessori dei contratti data l'estrema variabilità delle voci e la non uniforme applicazione a tutto il personale, ci si limita a confrontare solo ed esclusivamente gli elementi fissi e continuativi della retribuzione definiti dai rispettivi tabellari (per la Polizia di Stato si fa riferimento al rinnovo contrattuale del biennio economico 2008/2009 recepito con il DPR D.P.R. 1 ottobre 2010, n. 184; per i Vigili del Fuoco, sempre per lo stesso biennio economico, al DPR 19 novembre 2010 n. 251). Inoltre, in considerazione della variabilità nel tempo dei tabellari - come, ad esempio, l'indennità di funzione percepita dal personale di Polizia ai 17, 27 e 32 anni di servizio - viene fatta una simulazione "dinamica" della variazione stipendiale per ruolo nel passare degli anni, fornendo risultati più che interessanti.

In seno ad una valutazione "dinamica" sull'incremento dei tabellari all'aumentare dell'anzianità di servizio, un'attenzione particolare va dedicata ai "fattori incrementali", ovvero, all'aumento di stipendio nei passaggi di qualifica. Come si evincerà dai grafici, uno dei principali fattori sperequativi tra i due Corpi è proprio dovuto al bassissimo incremento che si registra nei Vigili del Fuoco rispetto alle analoghe qualifiche



Federazione Nazionale Coordinamenti Vigili del Fuoco
www.fncvvf.it - coordinamento@fncvvf.it

della PS. Tale divario è molto marcato nei ruoli iniziali di Vigile e CS/CR, situazione inversa si registra invece a partire dal ruolo Ispettore/Sostituto dove l'incremento è più marcato nei Vigili del Fuoco rispetto alla PS.

Infine, l'analisi esclude il Ruolo dei Direttivi per via della diversa composizione degli elementi retributivi, tra cui, la significativa incidenza di premi legati al risultato e la scarsa sovrapposibilità di alcune parti accessorie nello stipendio finale.

Ben coscienti che tale lavoro non può ritenersi esaustivo nell'affrontare una tematica così complessa, rimandando ad uno specifico studio il confronto delle parti variabili degli stipendi (indennità accessorie), auspichiamo possa quantomeno servire a riunire in unico documento dati provenienti da svariate fonti e resi maggiormente fruibili da semplici tabelle di consultazione e grafici di sintesi.

Salvatore Sanfilippo
Vice Pres. FNC-VVF

Composizione organico teorico Vigili del Fuoco - Polizia di Stato

Al fine di confrontare la distribuzione dell'organico nelle varie Qualifiche e Ruoli, si riporta una tabella di confronto dove vengono riportate le unità teoriche prevista dalla vigente normativa nei rispettivi ordinamenti.

L'analisi si ritiene necessaria al fine di analizzare il "peso" che ha ciascun Ruolo nel calcolo dello stipendio **medio (ponderato)** di tutto l'organico. Infatti, come si vedrà meglio nel corso dell'analisi, sono state rilevate forti differenze in termini di incidenza di alcuni Ruoli nell'organico complessivo.

Al fine di estrarre un dato sintetico di confronto, seppur con i dovuti limiti interpretativi, è necessario valutare come il diverso peso di ogni singolo Ruolo influenza il valore finale. Infatti, l'analisi della semplice media aritmetica del tabellare indurrebbe ad un grave errore poichè il dato finale potrebbe essere influenzato dalla variabilità esistente tra i valori minimi e massimi degli stipendi analizzati, senza tenere conto del numero dei dipendenti interessati negli estremi.

	VIGILI DEL FUOCO			POLIZIA		
	Qualifiche	Teorico Qualifica VVF	%	Torica Qualifica Polizia	%	Qualifiche
Ruolo Dirigenza	Dirigente Generale	182	0,6%	930	0,9%	Dirigente generale
	Dirigente Superiore					Dirigente superiore
	Primo Dirigente					Primo dirigente
Ruolo Direttivi	DVD	591	1,8%	3.280	3,1%	Vice questore Aggiunto
	Direttore Antincendio					Commissario capo
	Vice direttore					Commissario
Ruolo Ispettori e Sostituti Direttori	Sostituto Dir. Capo	1.401	4,3%	23.664	22,0%	
	Sostituto Direttore					Sostituto UPS
	Ispettore Ant. Esperto					Ispettore Capo
	Ispettore Antinc.					Ispettore
	Vice Ispettore					Vice Ispettore
Ruolo CR e CS	Caporeparto Esperto	11.032	33,7%	20.000	18,6%	
	Caporeparto					Sovrintendente capo
	Caposquadra Esperto					Sovrintendente
	Caposquadra					Vice sovrintendente
Ruolo Vigili	Vigile coordinatore	19.523	59,7%	59.660	55,5%	Assistente capo
	Vigile esperto					Assistente
	Vigile qualificato					Agente scelto
	Vigile					Agente
Totale		32.729		107.534		

Fonte:

- D.lgs 217/05 Tabella A così come modificata dal DM 103 del 30/04/2015, per i Vigili del Fuoco;
- DPR 24 aprile 1982 n. 335 e s.s.m.

Grafico di confronto composizione organico

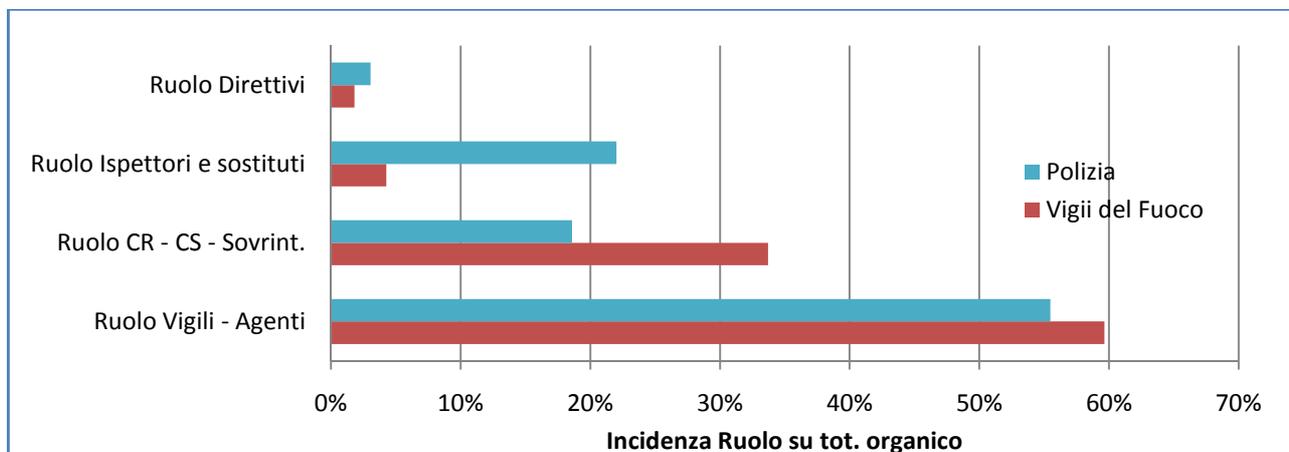


Tabella Sintesi Incidenza Ruolo sul totale Organico:

	Polizia	VVF
Ruolo Vigili - Agenti	55,5%	59,7%
Ruolo CR - CS - Sovrintendenti	18,6%	33,7%
Ruolo Ispettori e Sostituti	22,0%	4,3%
Ruolo Direttivi	3,1%	1,8%
Ruolo Dirigenti	0,9%	0,6%

Dal prospetto grafico di sintesi emergono immediatamente alcuni aspetti significativi:

1. Maggiore incidenza del Ruolo "**CS-CR**" nei VVF rispetto all'analogo ruolo dei "Sovrintendenti" della PS, rispettivamente **33,7% vs 18,6%**;
2. Di contro, maggiore incidenza del ruolo "**Ispettori e Sostituti**" nella Polizia: **22%** dell'organico complessivo in Polizia contro un esiguo **4%** nei VVF;
3. Numerica paragonabile tra i due Corpi nei ruoli iniziali, pari a circa il 50% dell'organico complessivo;

Questi aspetti, certamente si prestano ad aprire una interessante discussione sui modelli organizzativi e sulla centralità di alcuni Ruoli rispetto ad altri, anche in termini retributivi in vista dei prossimi rinnovi contrattuali. Infatti, la marcata differenza registrata in termini di incidenza sul totale organico nei ruoli intermedi, a prescindere dalle differenze retributive, deve fungere da stimolo per una approfondita analisi in vista dei possibili riordini del personale contemplati dalla recente Legge Madia.

Per le finalità di questo documento ci limiteremo a valutare il dato numerico "puro", necessario per poter estrarre i dati ricercati, ovvero, gli scarti del tabellare medi al **netto dell'indennità di funzione**.

Segue: Tabellari lordi riferiti all'ultimo rinnovo contrattuale

(Fonti: per la Polizia, DPR D.P.R. 1 ottobre 2010, n. 184; per Vigili del Fuoco, DPR 19 novembre 2010 n. 251)

Qualifiche	Tabellare Annuo	Tabellare Mensile	Ind. Pens.	Tot. Mens.	Stip. Medio Ruolo
Vice questore Aggiunto	€ 25.905,00	€ 2.158,75	€ 830,60	€ 2.989,35	€ 2.846,22
Commissario capo	€ 24.955,15	€ 2.079,60	€ 815,10	€ 2.894,70	
Commissario	€ 24.005,30	€ 2.000,44	€ 807,70	€ 2.808,14	
Vice Commissario	€ 23.012,28	€ 1.917,69	€ 775,00	€ 2.692,69	
Isp. Sup. UPS sost. C.	€ 24.005,30	€ 2.000,44	€ 789,10	€ 2.789,54	€ 2.631,20
Isp. Sup UPS (8 anni)	€ 23.400,85	€ 1.950,07	€ 789,10	€ 2.739,17	
Isp. Sup UPS	€ 22.969,10	€ 1.914,09	€ 789,10	€ 2.703,19	
Ispettore Capo	€ 22.105,60	€ 1.842,13	€ 753,50	€ 2.595,63	
Ispettore	€ 21.414,80	€ 1.784,57	€ 730,10	€ 2.514,67	
Vice Ispettore	€ 20.853,53	€ 1.737,79	€ 707,20	€ 2.444,99	
Sovrintendente capo (8a)	€ 21.155,75	€ 1.762,98	€ 726,70	€ 2.489,68	€ 2.399,97
Sovrintendente capo	€ 20.767,18	€ 1.730,60	€ 726,70	€ 2.457,30	
Sovrintendente	€ 20.076,38	€ 1.673,03	€ 683,90	€ 2.356,93	
Vice Sovrintendente	€ 19.385,58	€ 1.615,47	€ 680,50	€ 2.295,97	
Assistente capo (8 anni)	€ 19.601,45	€ 1.633,45	€ 615,10	€ 2.248,55	€ 2.110,64
Assistente capo	€ 19.256,05	€ 1.604,67	€ 615,10	€ 2.219,77	
Assistente	€ 18.651,60	€ 1.554,30	€ 562,40	€ 2.116,70	
Agente scelto	€ 18.047,15	€ 1.503,93	€ 519,30	€ 2.023,23	
Agente	€ 17.485,88	€ 1.457,16	€ 487,80	€ 1.944,96	

Vigili del Fuoco

DVD sc. 26 anni	€ 28.556,51	€ 2.379,71	€ 692,05	€ 3.071,76	€ 2.758,49
DVD sc. 16 anni	€ 27.157,05	€ 2.263,09	€ 692,05	€ 2.955,14	
DVD	€ 25.353,74	€ 2.112,81	€ 692,05	€ 2.804,86	
Direttore Antinc.	€ 23.178,23	€ 1.931,52	€ 634,03	€ 2.565,55	
Vice Direttore	€ 21.692,66	€ 1.807,72	€ 587,41	€ 2.395,13	
Sost. Dir. Capo scatto	€ 25.343,30	€ 2.111,94	€ 692,05	€ 2.803,99	€ 2.418,68
Sostituto Direttore Capo	€ 23.168,63	€ 1.930,72	€ 634,03	€ 2.564,75	
Sostituto Direttore	€ 21.683,66	€ 1.806,97	€ 587,41	€ 2.394,38	
Isp- Antinc. Esp. scatto	€ 21.504,89	€ 1.792,07	€ 587,41	€ 2.379,48	
Ispettore Antinc. Esperto	€ 21.282,06	€ 1.773,51	€ 531,78	€ 2.305,29	
Ispettore Antinc.	€ 20.941,51	€ 1.745,13	€ 531,78	€ 2.276,91	
Vice Ispettore	€ 20.090,06	€ 1.674,17	€ 531,78	€ 2.205,95	€ 2.205,46
Caporeparto Esp. Scatto	€ 20.762,74	€ 1.730,23	€ 531,78	€ 2.262,01	
Caporeparto Esperto	€ 20.600,96	€ 1.716,75	€ 531,78	€ 2.248,53	
Caporeparto	€ 20.328,47	€ 1.694,04	€ 531,78	€ 2.225,82	
CSE con scatto	€ 20.118,28	€ 1.676,52	€ 502,67	€ 2.179,19	
Caposquadra Esperto	€ 19.956,49	€ 1.663,04	€ 502,67	€ 2.165,71	
Caposquadra	€ 19.786,28	€ 1.648,86	€ 502,67	€ 2.151,53	
Vigile Coord. Scatto	€ 19.281,55	€ 1.606,80	€ 423,52	€ 2.030,32	€ 1.996,83
Vigile coordinatore	€ 19.119,78	€ 1.593,32	€ 423,52	€ 2.016,84	
Vigile esperto	€ 18.949,55	€ 1.579,13	€ 423,52	€ 2.002,65	
Vigile qualificato	€ 18.779,22	€ 1.564,94	€ 423,52	€ 1.988,46	
Vigile	€ 18.268,45	€ 1.522,37	€ 423,52	€ 1.945,89	

Tabella riepilogativa stipendi medi sul ruolo e incidenza stipendi medi sul totale organico

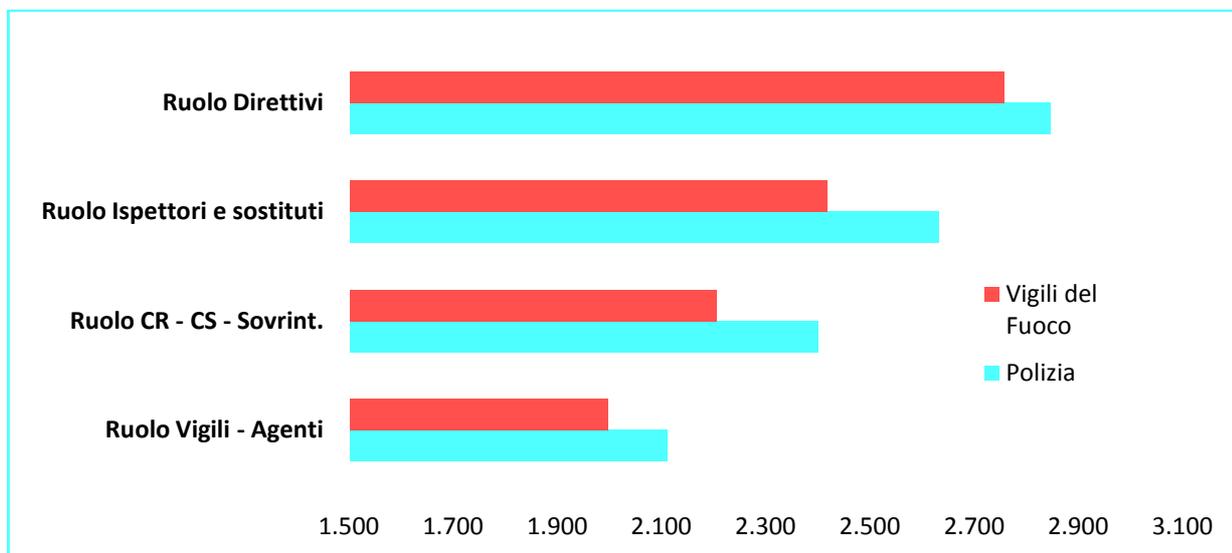
Ruoli	Polizia	VVF	Diff.	Pond. polizia	Pond. vvf	diff.
Ruolo Vigili - Agenti	€ 2.110,6	€ 1.996,8	€ 113,8	€ 1.171,0	€ 1.191,1	-€ 20,1
Ruolo CR - CS - Sovrint.	€ 2.400,0	€ 2.205,5	€ 194,5	€ 446,4	€ 743,4	-€ 297,0
Ruolo Ispettori e sostituti	€ 2.631,2	€ 2.418,7	€ 212,5	€ 579,0	€ 103,5	€ 475,5
Ruolo Direttivi	€ 2.846,2	€ 2.758,5	€ 87,7	€ 86,8	€ 49,8	€ 37,0
Stip. Medio organico (ponderato)				€ 2.283,2	€ 2.087,9	€ 195,3

In termini di tabellare, escludendo l'indennità di funzione di cui beneficiano gli operatori di Polizia, la differenza retributiva più significativa si registra nel Ruolo degli Ispettori/Sostituti, con una differenza media nel Ruolo pari a **€ 212,5**. Molto meno marcata invece è la differenza nel Ruolo dei Direttivi e nelle carriere iniziali dove, rispettivamente, si registra una differenza media di €87 e €113,08.

Il valore medio finale riferito a tutto l'organico è pari a **€ 195,3**.

Come già detto in premessa, il valore medio finale è fortemente influenzato dallo stipendio del Ruolo Ispettori data la forte incidenza in Polizia (22% vs 4%). Nei fatti, questo Ruolo incide per il 25% nella composizione dello stipendio medio in Polizia mentre nei Vigili del Fuoco vale appena il 4%. Ciò genera l'elemento di maggior peso nella sperequazione (475,5 euro), controbilanciato solo dalla forte incidenza del ruolo CS/CR euro che, contribuendo per ben il 35% nella composizione dello stipendio medio dell'organico VVF, con un peso di 297 euro fa ridurre la differenza media tra i due Corpi a 195 €.

In forma grafica, si riportano le differenze stipendiali medie tra ruoli, calcolati escludendo l'indennità di Funzione prevista per la Polizia ai 17, 27 e 32 anni di servizio.



Un'altra valutazione importante riguarda l'incremento degli stipendi tabellari, sia nei passaggi di Qualifica che nei passaggi di Ruolo. Il dato che emerge anche nella successiva analisi "dinamica" - che tiene conto della variabilità degli stipendi in funzione degli anni di servizio - è la bassa variabilità dei tabellari registrata nei Ruoli Vigile, CS e CR. Il dato molto meno marcato nel Ruolo Direttivi, dove si registra un "fattore di progressione" medio pari a 1,04 (ad ogni scatto stipendiale corrisponde un aumento di circa il 4%).

Fattori di progressione Stipendiale

Qualifiche	Fattore di progressione	Fatt. Progr. Medio
Vice questore Aggiunto	1,032699	1,0179 (1,79%)
Commissario capo	1,030823	
Commissario	1,042876	
Vice Commissario	0,96528	
Isp. Sup. UPS sost. C.	1,018389	1,0193 (1,93%)
Isp. Sup UPS (8 anni)	1,01331	
Isp. Sup UPS	1,041438	
Ispettore Capo	1,032198	
Ispettore	1,028496	
Vice Ispettore	0,982052	
Sovrintendente capo (8a)	1,013177	1,0258 (2,58%)
Sovrintendente capo	1,042584	
Sovrintendente	1,026554	
Vice Sovrintendente	1,021085	
Assistente capo (8 anni)	1,012967	1,0370 (3,7%)
Assistente capo	1,048694	
Assistente	1,046199	
Agente scelto	1,040244	
Agente		

Qualifiche	Fattore di Progressione	Fatt. Progr. Medio
DVD sc. 26 anni	1,039464	1,0223 (2,23%)
DVD sc. 16 anni	1,053577	
DVD	1,093279	
Direttore Antinc.	1,071152	
Vice Direttore	0,854186	1,0318 (3,18%)
Sost. Dir. Capo scatto	1,093281	
Sostituto Direttore Capo	1,071153	
Sostituto Direttore	1,006261	
Isp- Antinc. Esp. scatto	1,032187	
Ispettore Antinc. Esperto	1,012464	
Ispettore Antinc.	1,032165	
Vice Ispettore	0,975218	
Caporeparto Esp. Scatto	1,005996	1,0183 (1,183%)
Caporeparto Esperto	1,010202	
Caporeparto	1,021396	
CSE con scatto	1,006225	
Caposquadra Esperto	1,006593	
Caposquadra	1,0597	1,01069 (1,0%)
Vigile Coord. Scatto	1,006684	
Vigile coordinatore	1,007084	
Vigile esperto	1,007138	
Vigile qualificato	1,021874	
Vigile		

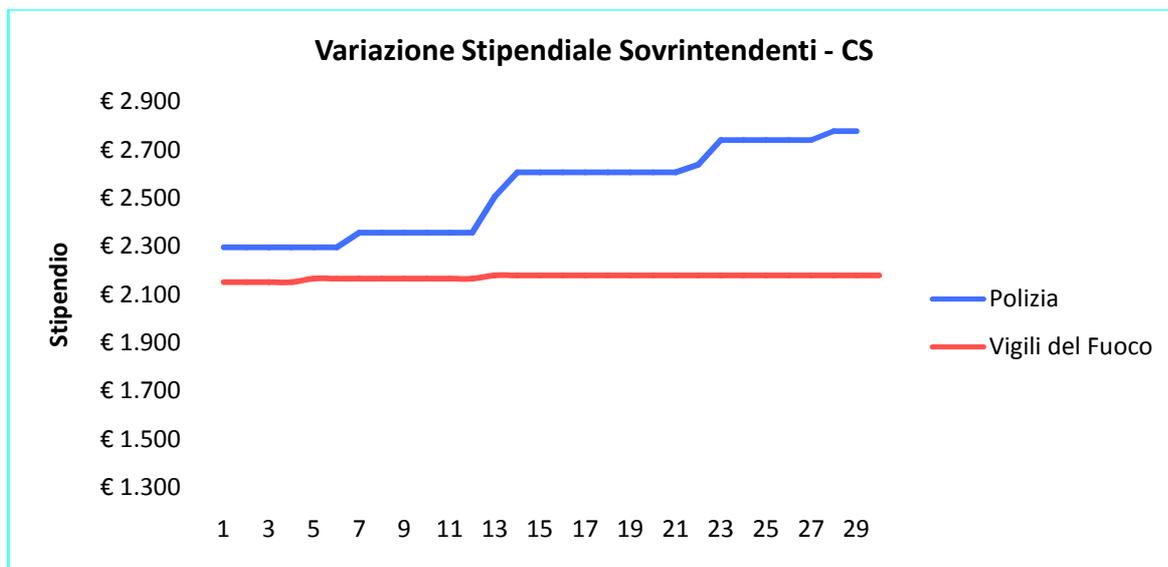
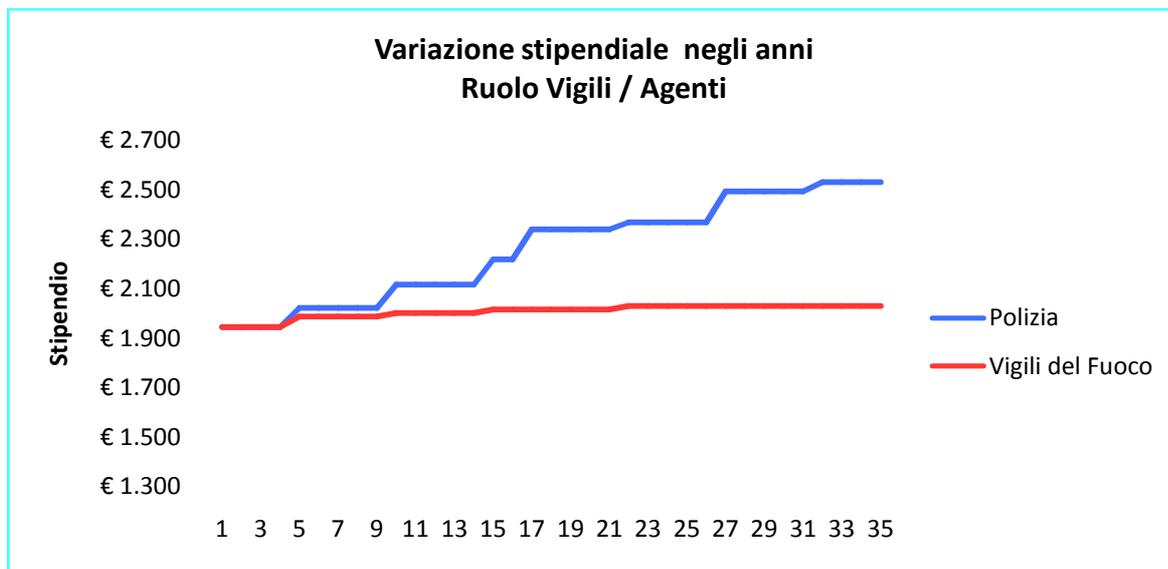
La tabella riportata riporta i "fattori di progressione" nei passaggi di qualifica all'interno dei Ruoli. Tale valore, fornito anche nella valore medio nel Ruolo, quantifica l'incremento stipendiale. Leggendo i decimali ci forniscono l'indice % dell'incremento. **Esempio:** nel passaggio da "Vigile" a "Vigile Qualificato" si ha un incremento stipendiale del 2,18%. Analogamente da "Esperto" a "Coordinatore" si ha un incremento dello 0,70%.

Simulazione della variazione stipendiale su uno scenario lavorativo di 35 anni

Al fine di avere un'idea più chiara sulla variazione stipendiale, sono stati riportati graficamente i tabellari su uno scenario "dinamico" considerando 35 anni lavorativi.

Ovviamente, il numero degli anni analizzato è stato considerato in eccesso e, per alcuni Ruoli (vedi CS e CR), incorrendo in un errore concettuale dato che l'accesso al Ruolo avviene anche diversi anni dopo, quindi con una permanenza in ruolo anche di pochi anni.

I grafici tengono conto dell'incremento dell'indennità di Funzione ai 17, 27 e 32 anni per la PS e si riferiscono agli importi lordi escluse le indennità accessorie.



Simulazione con passaggio a CR dopo 15 anni da CS

